

Impacto de la nueva Ley de Residuos sobre la actividad empresarial.

Comisión de Medio Ambiente



Cristina Riestra.
Jefa de Área de medio ambiente y clima
17 mayo 2022

INDICE

1. Introducción
2. Principales aspectos de la Ley 7/2022
3. Próximos desarrollos normativos
4. Preocupaciones de las empresas españolas
5. Conclusiones

1. INTRODUCCIÓN

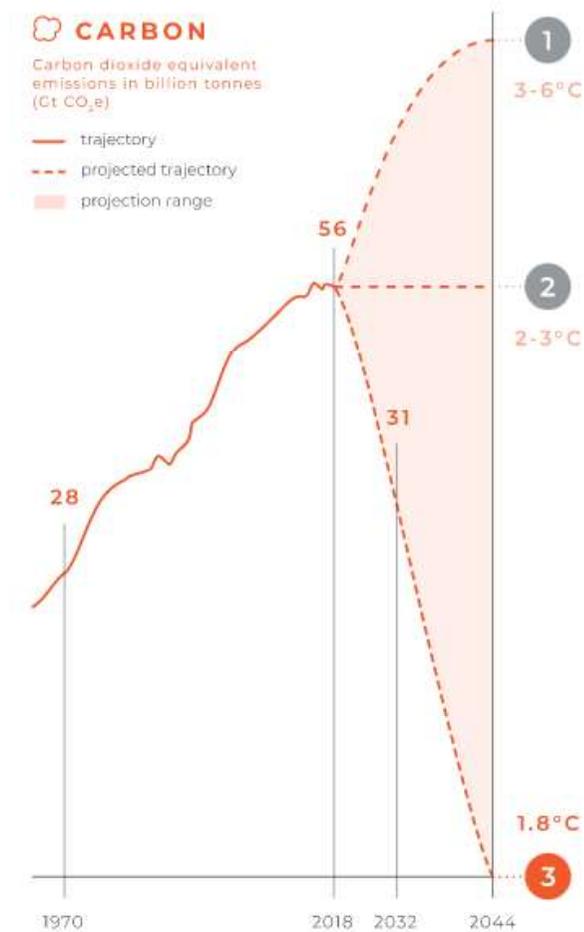


La UE primera región del mundo **climáticamente neutra** en el año 2050.



1. INTRODUCCIÓN

A) VINCULACIÓN CON LOS OBJETIVOS CLIMÁTICOS



MODELO DE ECONOMÍA LINEAL

TODAS LAS NDC IMPLEMENTADAS CON ÉXITO

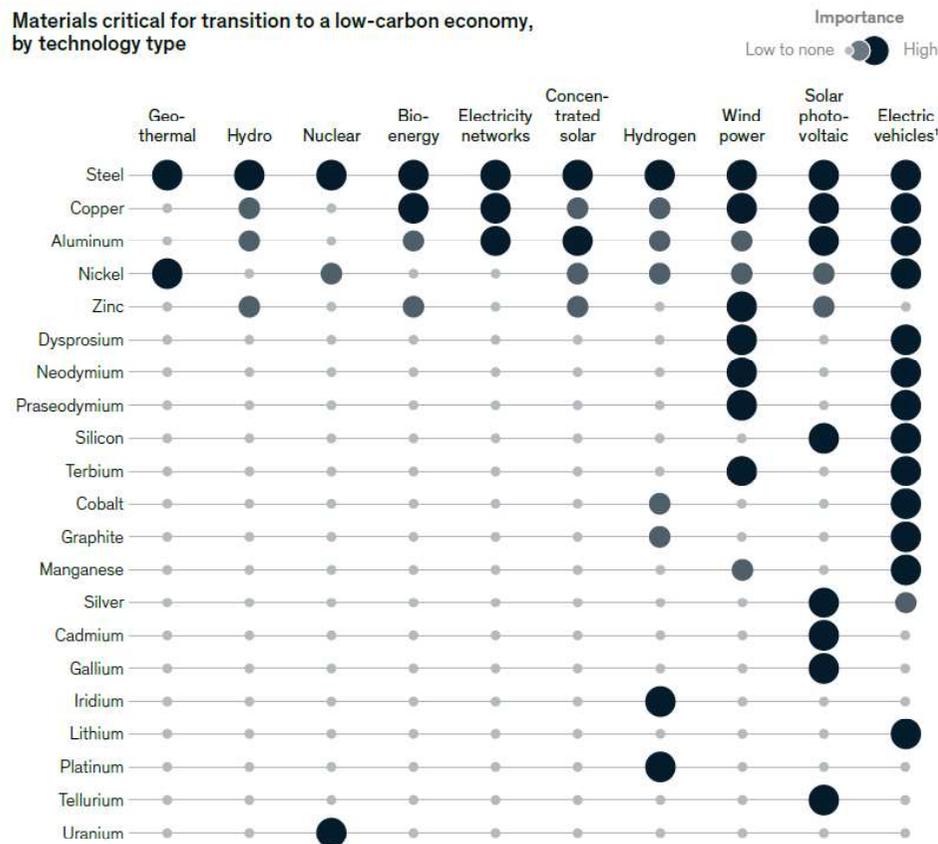
AÑADIENDO SOLUCIONES DE ECONOMÍA CIRCULAR A LAS NDCs

(<https://www.circularity-gap.world/2021#ndc>)

1. INTRODUCCIÓN

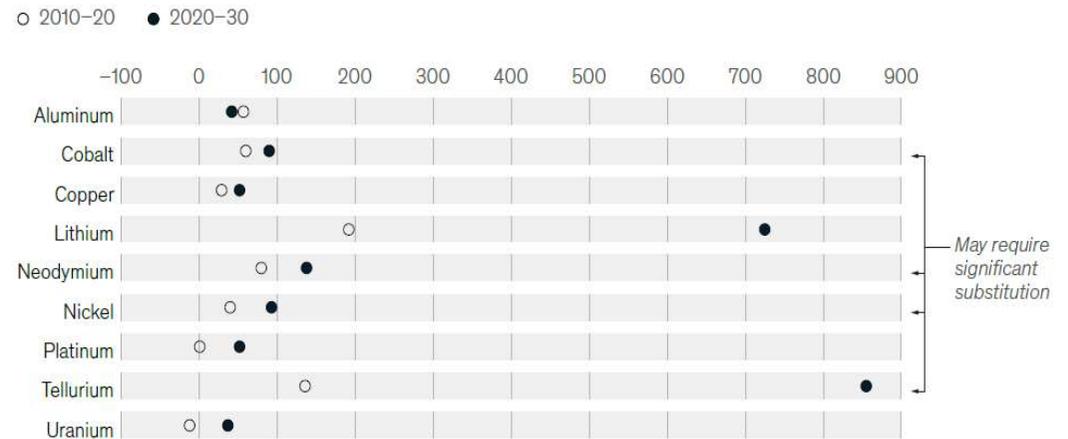
B) AGOTAMIENTO DE MATERIAS PRIMAS Y RECURSOS

Materials critical for transition to a low-carbon economy, by technology type



If technology transition were to happen as expected today, raw-materials supply growth would need to accelerate significantly versus historical rates.

Supply change, 2010–20 vs required growth in 2020–30 in a 1.5°C degree pathway,¹%



¹One of the many possible scenarios used to illustrate the impact on raw-materials demand. Demand also includes other applications for each material. Source: *Critical raw materials for strategic technologies and sectors in the EU*, A foresight study, European Commission, Mar 9, 2020; *The role of critical minerals in clean energy transitions*, IEA, May 2021; McKinsey analysis

¹Includes energy storage. Source: *Critical raw materials for strategic technologies and sectors in the EU*, A foresight study, European Commission, Mar 9, 2020; *The role of critical minerals in clean energy transitions*, IEA, May 2021; McKinsey analysis

1. INTRODUCCIÓN

C) CAMBIO DE FORMAS DE CONSUMO Y PRODUCCIÓN



1. INTRODUCCIÓN

Paquete Productos sostenibles: 30 marzo 2022

Hacer que los productos sostenibles sean la norma en un mercado único más resiliente



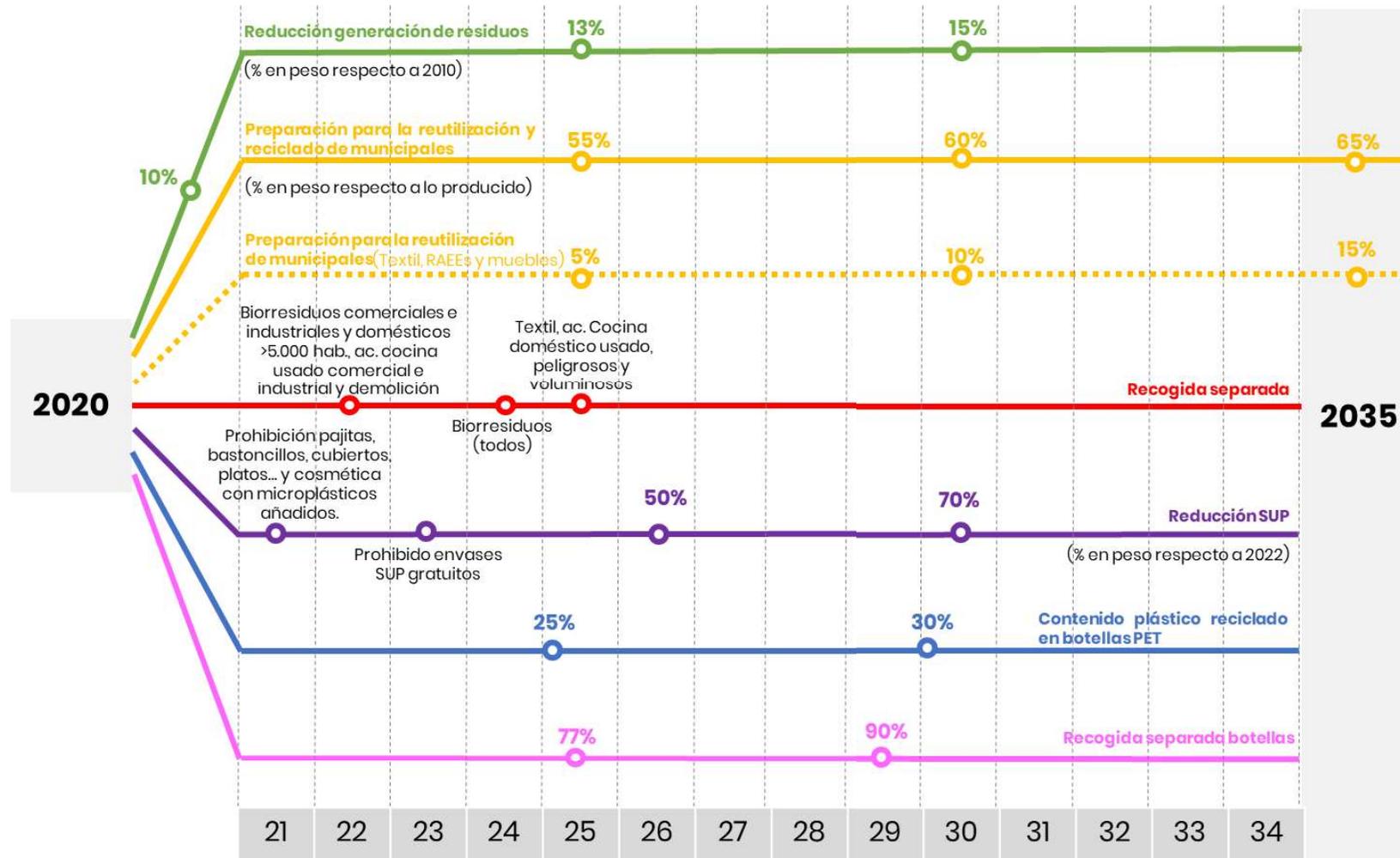
2. PRINCIPALES ASPECTOS DE LA LEY 7/2022

- TP Disposiciones y Ppios Generales
 - TI Instrumentos de la política de residuos
 - TII Prevención de residuos
 - TIII Producción, posesión y gestión de residuos
 - TIV Responsabilidad ampliada del productor
 - TV Reducción del impacto de determinados productos de plásticos
 - TVI Información
 - TVII Medidas fiscales
 - TVIII Suelos Contaminados
 - TIX Responsabilidad, vigilancia, inspección , control y régimen sancionador
- 22 DA, 10DT, 2DD y 13 DF**
- 16 Anexos**



Publicada en BOE el 9 abril

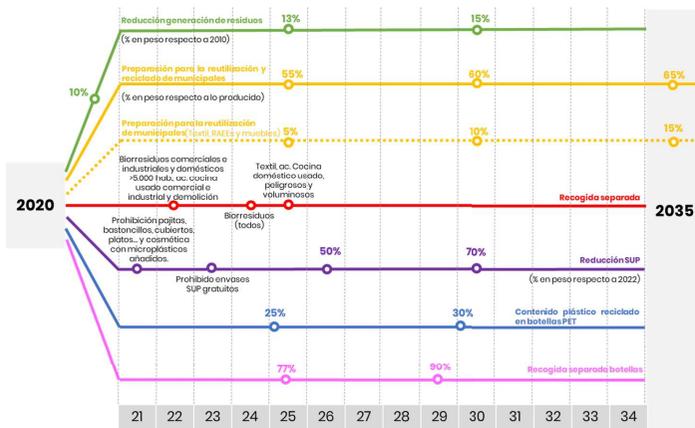
2. PRINCIPALES ASPECTOS DE LA LEY 7/2022



2. PRINCIPALES ASPECTOS DE LA LEY 7/2022

Principios Generales

- TP Disposiciones y Ppios Generales
- TI Instrumentos de la política de residuos
- TII Prevención de residuos
- TIII Producción, posesión y gestión de residuos
- TIV Responsabilidad ampliada del productor
- TV Reducción del impacto de determinados productos de plásticos
- TVI Información
- TVII Medidas fiscales
- TVIII Suelos Contaminados
- TX Responsabilidad, vigilancia, inspección , control y régimen sancionador
- 22 DA, 10DT, 2DD y 13 DF
- 16 Anexos



- **Definiciones:**
 - **Nuevas** (Economía Circular, residuos de construcción y demolición, residuos alimentarios, valorización de los materiales, relleno, productor del producto, compost, digerido...)
 - **Normativa de SUP** (plástico, producto de SUP, p. oxodegradable, p. biodegradable...)
 - **Modificaciones** (biorresiduos)
- **Posibilidad de declaración a nivel autonómico de:**
 - **Subproducto**
 - **Fin de condición de residuo**

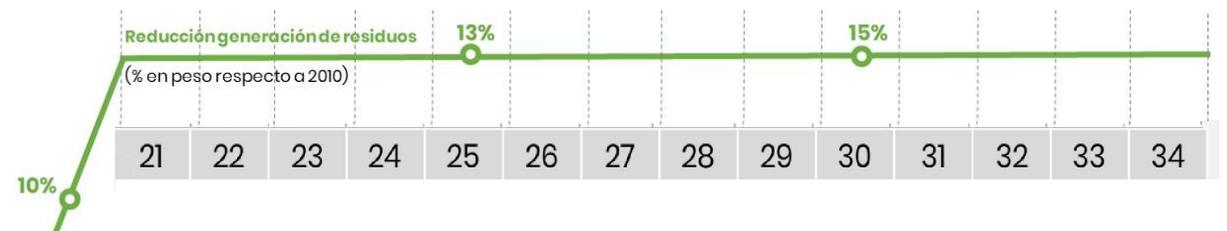
2. PRINCIPALES ASPECTOS DE LA LEY 7/2022

Prevención

- TP Disposiciones y Ppios Generales
- TI Instrumentos de la política de residuos
- TII Prevención de residuos**
- TIII Producción, posesión y gestión de residuos
- TIV Responsabilidad ampliada del productor
- TV Reducción del impacto de determinados productos de plásticos
- TVI Información
- TVII Medidas fiscales
- TVIII Suelos Contaminados
- TIX Responsabilidad, vigilancia, inspección , control y régimen sancionador
- 22 DA, 10DT, 2DD y 13 DF
- 16 Anexos



Objetivos de Prevención:

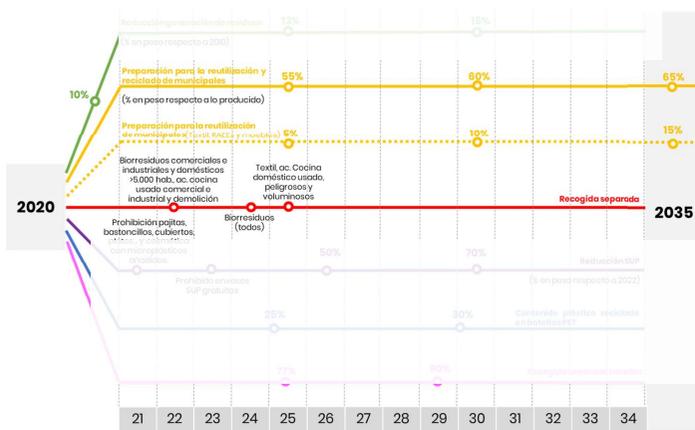


- **Prohibida destrucción o eliminación de excedentes no vendidos de no perecederos** (textiles, juguetes, AE...)
- Fomento **consumo agua potable** en espacios públicos (fuentes o envases reutilizables) y en hostelería y restauración.
- Desde 2023 comercios minoristas de $\geq 400 \text{ m}^2$: 20% área comercial a oferta de **productos sin embalaje primario**.
- **Residuos alimentarios**: apartado obligatorio en los planes autonómicos de prevención (voluntario para EELL)
- **Priorización** para empresas agroalimentarias: Donación, transformación, consumo animal, subproducto industrias, compost y biocombustibles.
- Tipo 0 en **IVA a donaciones** a ONG. (plazo de 2 años para elaborar guías de buenas prácticas para la donación(DA13))

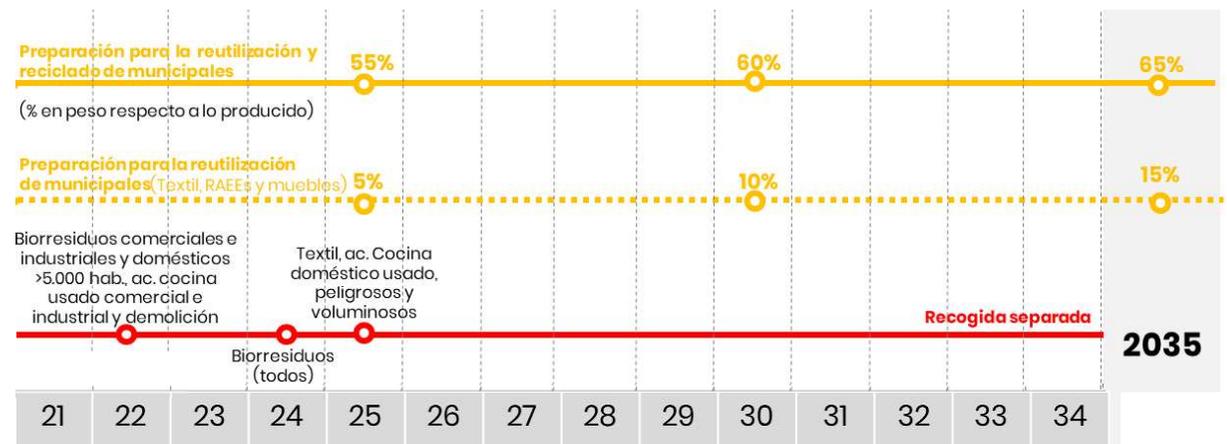
2. PRINCIPALES ASPECTOS DE LA LEY 7/2022

Producción, posesión y gestión

- TP Disposiciones y Ppios Generales
- TI Instrumentos de la política de residuos
- III Prevención de residuos
- TIII Producción, posesión y gestión de residuos**
- TIV Responsabilidad ampliada del productor
- TV Reducción del impacto de determinados productos de plásticos
- TVI Información
- TVII Medidas fiscales
- TVIII Suelos Contaminados
- TIX Responsabilidad, vigilancia, inspección, control y régimen sancionador
- 22 DA, 10DT, 2DD y 13 DF
- 16 Anexos



- **Se modifica la responsabilidad del productor**, pasando de responsabilidad delegada a compartida
- Se diferencia las **obligaciones de los gestores de residuos** que hacen recogida de residuos y la de los transportistas.
- **Objetivos** de preparación para la reutilización reciclado y valoración y objetivos de recogida separada

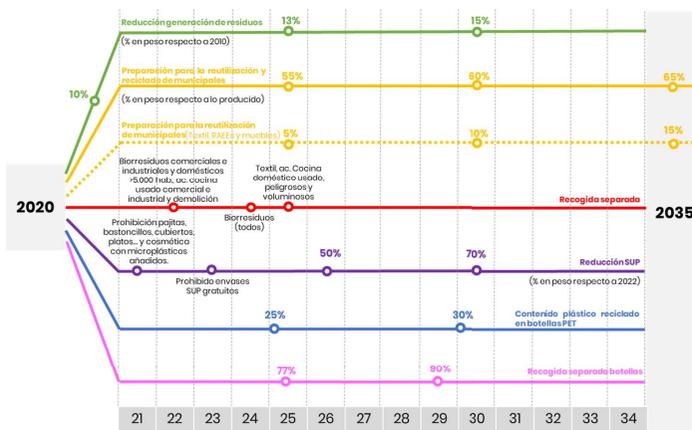


- **Eliminación:** los residuos deberán ser obligatoriamente **tratados antes de su depósito en vertedero** y prohibida la **quema de residuos vegetales** en entorno agrario y silvícola.
- Medidas de gestión específicas para biorresiduos, residuos de construcción y demolición, aceites usados.

2. PRINCIPALES ASPECTOS DE LA LEY 7/2022

RAP

- TP Disposiciones y Ppios Generales
- TI Instrumentos de la política de residuos
- TII Prevención de residuos
- TIII Producción, posesión y gestión de residuos
- TIV **Responsabilidad ampliada del productor**
- TV Reducción del impacto de determinados productos de plásticos
- TVI Información
- TVII Medidas fiscales
- TVIII Suelos Contaminados
- TIX Responsabilidad, vigilancia, inspección, control y régimen sancionador
- 22 DA, 10DT, 2DD y 13 DF
- 16 Anexos

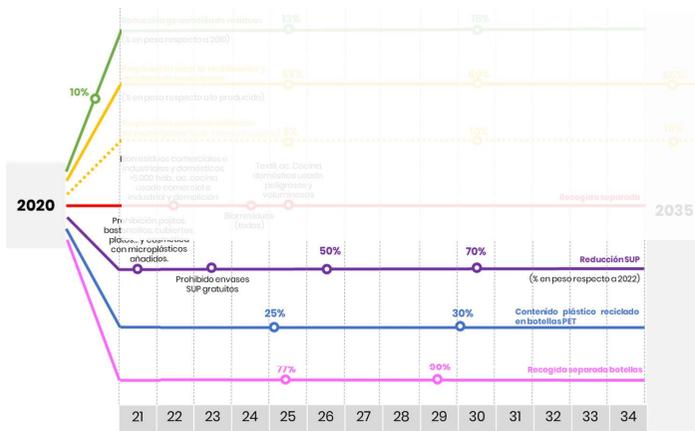


- Listado obligaciones a concretar un **Real Decreto de desarrollo**
- Cumplimiento de estas obligaciones forma **individual o colectiva. Se creará un Registro de productores de producto** sobre la información de los productos puestos en mercado. (DAI2: en 3 años integración de las secciones de AE, pilas y baterías del Registro integrado industrial)
- **Régimen voluntario de la RAP**
- **Contenido mínimo de las normas que regulen la RAP**
- **Obligaciones relativas a la organización y financiación y alcance de la contribución financiera**
- **Convenios con las AAPP que intervengan en la organización de la gestión de los residuos u acuerdos con otros operadores para la organización y financiación**
- **Supervisión, control y seguimiento de la RAP**

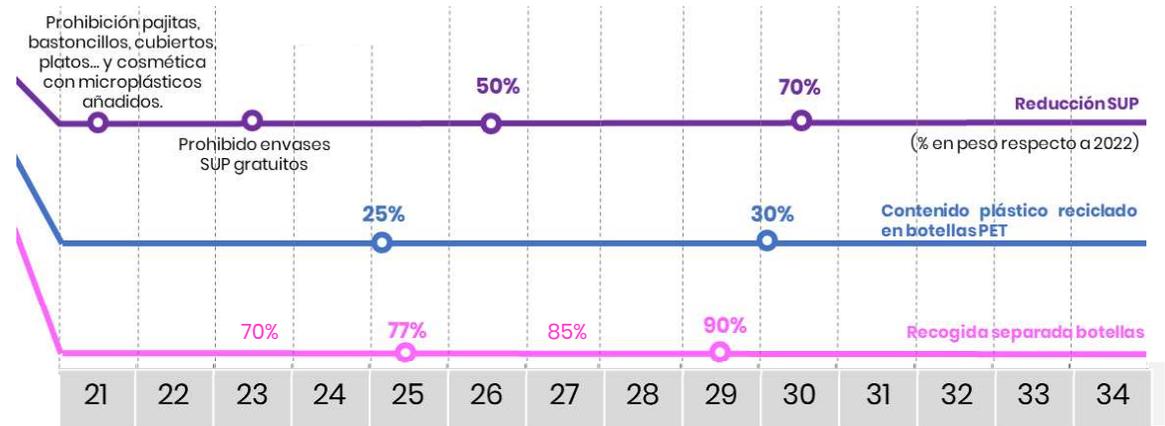
2. PRINCIPALES ASPECTOS DE LA LEY 7/2022

SUP

- TP Disposiciones y Ppios Generales
 - TI Instrumentos de la política de residuos
 - TII Prevención de residuos
 - TIII Producción, posesión y gestión de residuos
 - TIV Responsabilidad ampliada del productor
 - TV Reducción del impacto de determinados productos de plásticos**
 - TVI Información
 - TVII Medidas fiscales
 - TVIII Suelos Contaminados
 - TX Responsabilidad, vigilancia, inspección, control y régimen sancionador
- 22 DA, 10DT, 2DD y 13 DF
16 Anexos



- **Objetivos** de reducción del consumo de determinados productos SUP y por lo tanto se reduce la comercialización de SUP.



- **SDDR obligatorio** para todo el territorio sin o se cumplen objetivos de 2023 y 2025 (plazo de 2 años). Datos octubre año x+1. (DA17)
- Desde 2023, se deberá cobrar un precio por cada uno de los productos plásticos diferenciándolo en el **ticket de venta**.
- Medidas para artículos de **plástico no compostable** de reducción y sustitución por otros materiales (monodosis, anillas de plástico, palitos de plástico)
- Medidas relativas al **diseño de recipientes** para bebidas: tapas y tapones unidas al recipiente desde 3 de julio de 2024.
- **Desarrollo RAP para determinados productos de plástico:** recipientes de alimentos, recipientes y vasos para bebidas, bolsas de plástico, toallitas húmedas, globos, productos tabaco y artes de pesca. Para 2023 y 2025.

2. PRINCIPALES ASPECTOS DE LA LEY 7/2022

Información e Impuestos

- TP Disposiciones y Ppios Generales
- TI Instrumentos de la política de residuos
- TII Prevención de residuos
- TIII Producción, posesión y gestión de residuos
- TIV Responsabilidad ampliada del productor
- TV Reducción del impacto de determinados productos de plásticos
- TVI Información**
- TVII Medidas fiscales**
- TVIII Suelos Contaminados
- TIX Responsabilidad, vigilancia, inspección , control y régimen sancionador
- 22 DA, 10DT, 2DD y 13 DF
- 16 Anexos

- **Información:** Se amplían las figuras que deben de disponer de archivo cronológico (desde 10t de residuo generado en lugar de 1000t) y de memoria anual de gestores.
- **Medidas fiscales:**
 - **IMPUESTO ENVASES DE PLASTICO NO REUTILIZABLE:** están sujetas al impuesto la fabricación, la importación o la adquisición intracomunitaria, con un tipo impositivo de **0,45 €/kilogramo** de plástico no reciclado contenida en los productos
 - **IMPUESTO AL VERTIDO, INCINERACIÓN Y COINCINERACIÓN:** están sujetas al impuesto el vertido, la incineración y coincineración con los siguientes tipos impositivos en función del tipo de residuo. Las CCAA podrán incrementar los tipos impositivos en sus territorios.

| €/t | Municipales | Rechazos municipales | No municipales sin tratamiento previo | Otros residuos |
|----------------------|-------------|----------------------|---------------------------------------|----------------|
| Vertedero NP | 40 | 30 | 15 | 10 |
| Vertedero P | | | 8 | 5 |
| Incineración D10 | 20 | 15 | 7 | |
| Incineración R01 | 15 | 10 | 4 | |
| Otras incineraciones | 20 | 15 | 5 | 3 |
| Coincineración | | | 0 | |

2. PRINCIPALES ASPECTOS DE LA LEY 7/2022

Suelos y otros

- TP Disposiciones y Ppios Generales
- TI Instrumentos de la política de residuos
- TII Prevención de residuos
- TIII Producción, posesión y gestión de residuos
- TIV Responsabilidad ampliada del productor
- TV Reducción del impacto de determinados productos de plásticos
- TVI Información
- TVII Medidas fiscales
- TVIII **Suelos Contaminados**
- TIX Responsabilidad, vigilancia, inspección, control y régimen sancionador

22 DA, 10DT, 2DD y 13 DF

16 Anexos

- **Suelos Contaminados:** Será el propietario de las fincas declarará si se ha llevado a cabo alguna actividad potencialmente contaminante.
 - Obligación de descontaminación, como regla general 3 años.
 - CCAA resolverán en el plazo de 6 meses que el suelo ha quedado descontaminado.
- **Otras modificaciones:**
 - Revisión del **régimen sancionador:** nuevas infracciones (basura dispersa) y quema de residuos sin autorización.
 - Desarrollo reglamentario de la **RAP para textiles, muebles y enseres y plásticos de uso agrario** para antes de mayo de 2025. (DF6)
 - 1 año para la creación de un censo de **instalaciones y emplazamientos con amianto** con calendario previsto de retirada, por parte de los ayuntamientos (DA14)
 - Regulación de residuos de medicamentos (DA16)
 - Se desagregan las operaciones de tratamiento de residuos (Anexos II y III)
 - Obligaciones de remisión del Anexo VII del Rto 1013/2006 a las Autoridades competentes para traslados de residuos transfronterizos.

3. PRÓXIMOS DESARROLLOS NORMATIVOS

| Desarrollo reglamentario | Apartado de la Ley | Responsable | Fecha |
|---|--------------------|----------------------------------|--|
| Disposiciones y principios generales | | | |
| Subproductos. Criterios de evaluación y procedimiento | Art. 4 | MITERD y consulta CCAA | Según solicitud |
| Fin de condición de residuo. Criterios específicos por tipo de residuos | Art. 5 | MITERD | Según solicitud |
| Reclasificación de residuos peligrosos/no peligrosos | Art. 6 | MITERD | Posible |
| Tasa o prestación patrimonial de carácter público no tributaria específica, diferenciada y no deficitaria, sobre los costes de la gestión de residuos | Art. 11 | EELL | 3 años tras entrada en vigor de la Ley |
| Instrumentos de la política de residuos | | | |
| Desarrollo de procedimientos de obligación de información sobre prevención de residuos alimentarios y reutilización. | Art. 14 | MITERD | - |
| Plan estatal marco de gestión de residuos; Planes autonómicos de gestión | Art. 15 | MITERD, CCAA, EELL (potestativo) | Cada 6 años, revisión |
| Instrumentos económicos y otras medidas para incentivar la aplicación de la jerarquía de residuos | Art. 16 Anexo V | CCAA | - |
| Prevención de residuos | | | |
| Objetivos de prevención y/o reutilización para determinados productos, en especial aparatos eléctricos y electrónicos, pilas y acumuladores, textiles y muebles, envases y materiales y productos de construcción | Art. 17 | MITERD | - |
| Medidas para prevenir y reducir la basura dispersa, si implica restricciones en el mercado se regularán por real decreto | Art. 18 | MITERD | Posible desarrollo |
| Limitaciones de liberar globos y de fumar en las playas | Art. 18 | EELL | Posible desarrollo |
| Medidas para fomentar reducción generación de residuos en el ámbito del comercio (granel, reutilizables) | Art. 18 | MITERD | Posible desarrollo |
| Índice de reparabilidad de equipos eléctricos o electrónicos y las obligaciones de información | Art. 18 | MITERD | - |
| Programas de prevención de residuos, además, programas específicos de residuos alimentarios y sobre plásticos de un solo uso | Art. 18 Art. 55 | MITERD, CCAA, EELL (potestativo) | - |
| Bonificaciones en las tasas o en las prestaciones patrimoniales de carácter público no tributario: reducción de residuo alimentario en empresas de distribución y restauración | Art. 19 y DFI* | EELL | Posible desarrollo |
| Producción, posesión y gestión de los residuos | | | |
| Obligaciones para el productor de separar en origen los residuos domésticos y comerciales no peligrosos en los términos establecidos | Art. 20 | EELL | - |
| Establecer normas de cada flujo de residuos: producción, gestión y tratamiento. Podrá establecerse obligación de separar por tipos de materiales. | Art. 20 | MITERD | - |
| Condiciones para autorización de operaciones de relleno | Art. 24 | MITERD | - |
| Lista de residuos susceptibles de ser preparados para reutilización o reciclados que no podrán destinarse a incineración | Art. 24 | MITERD | - |
| Recogida separada de otras fracciones distintas a las indicadas. Porcentaje máximo de impropios. Biorresiduos, reducción del porcentaje máximo de impropios y excepciones | Art. 25 | MITERD | Posible desarrollo |
| Metodología de cálculo de objetivos si no existe en la UE y nuevos objetivos | Art. 26 | MITERD | - |
| Normativa sobre depósito en vertedero | Art. 27 | MITERD | - |
| Recoger conjuntamente con biorresiduos los envases y otros residuos de plástico compostable | Art. 28 | EELL | - |
| Establecimiento de información y las condiciones para eximir al compostaje doméstico y comunitario de autorización de operaciones de recogida y tratamiento de residuos | Art. 28 | MITERD | - |
| Medidas para el cumplimiento de las obligaciones de gestión de aceites usados y requisitos de información | Art. 29 | MITERD | - |
| Libros digitales de materiales empleados en nuevas obras de construcción, según UE y requisitos de ecodiseño | Art. 30 | MITERD | - |
| Regular el traslado de residuos en el interior del Estado | Art. 31 | MITERD | - |

| Responsabilidad ampliada del productor (RAP) del producto | | | |
|--|-----------------|--------|---|
| Desarrollo reglamentario de la RAP: incluidos los costes de la gestión, para los distintos flujos de residuos, creación de la sección correspondiente en el Registro de Productores de Productos | Art. 11, 37, 41 | MITERD | - |
| Desarrollo de mecanismos de compensación a los productores en sistemas colectivos. | Art. 42 | MITERD | - |
| Plazo máximo para suscribir los Convenios con las AAPP que intervengan en la organización de la gestión de los residuos; además se podrá establecer el cálculo costes, arbitraje. | Art. 44 | MITERD | - |
| Reducción del impacto de determinados productos de plástico en el medio ambiente | | | |
| Revisión del calendario. Medidas para lograr la reducción de productos de plástico de un solo uso establecidos en la Directiva (parte A anexo IV) | Art. 55 | MITERD | En base a resultados de seguimiento de los objetivos. |
| Sistema de depósito devolución y retorno (SDDR) para botellas de plástico (apartado E de anexo IV) | Art. 59 | MITERD | 2 años desde incumplimiento objetivos en 2023 ó 2027 |
| Regímenes RAP para productos de plásticos SUP enumerados en el anexo IV.F apartado 1, 21 y 2.2 | Art. 60 | MITERD | Antes del 1/01/2025 |
| Regímenes RAP para el resto de productos de plásticos SUP enumerados en el anexo IV.F del apartado 1 y 2.3. | Art. 60 | MITERD | Antes del 6/01/2023 |
| Información | | | |
| Desarrollar el contenido de las memorias anuales previsto en el anexo XV | Art. 65 | MITERD | - |
| Medidas fiscales para incentivar la economía circular | | | |
| Desarrollar y aplicar el impuesto sobre envases de plástico no reutilizable | Art. 67 a 83 | MINHAC | - |
| Desarrollar y aplicar el impuesto sobre depósito en vertedero, incineración y co-incineración de residuos | Art. 84 a 97 | MINHAC | - |
| Suelos Contaminados | | | |
| Lista de actividades potencialmente contaminantes de los suelos y los criterios y estándares para la declaración de suelos contaminados | Art. 98 y 99 | MITERD | - |
| Procedimiento de anotación marginal en el Registro de la Propiedad de los suelos declarados contaminados | Art. 99 | MITERD | - |
| Responsabilidad, vigilancia, inspección, control y régimen sancionador | | | |
| Actualizar la cuantía de las multas | Art. 109 | | |
| Actualizar y modificar los Anexos I, IV, V, VI, VII y VIII para su adaptación a la normativa europea | Anexos | MITERD | - |

4. PREOCUPACIONES DE LAS EMPRESAS ESPAÑOLAS

● Se ha reflejado en la **misma línea** que solicitaba CEOE

- Se mantiene la competencia Estatal de la **RAP**.
- **Prevención**: se establecerá por RD si hay restricciones al mercado y si se incluye el reciclado entre las opciones de gestión para destrucción de no vendidos.
- Se incluye la mención a la coherencia con la normativa desarrollo para la **FcR**.
- IVA cero para las **donaciones**.
- **MTD**: mantiene referencia a Ley IPPC.
- Incluye **reciclado químico**.
- Priorización de **modelos de recogida** eficientes.
- Nuevo **código operaciones** de valorización residuos orgánicos.
- Reducción de los plazos de notificación en casos de fuerza mayor en **traslados de residuos**.
- **Convenios** SCRAPs: arbitraje para resolver conflictos.
- Especifica la **norma de mercado** para plásticos de un solo uso; y de productos desechables vía inodoro.
- Incumplimiento de la autorización de los Sistemas RAP: sustituye “revocar” por “suspender”.
- Se prohíben **Ftalatos y bisfenol A** en envases, aunque en base a la normativa europea.

4. PREOCUPACIONES DE LAS EMPRESAS ESPAÑOLAS

Se ha reflejado **parcialmente** lo solicitado desde CEOE

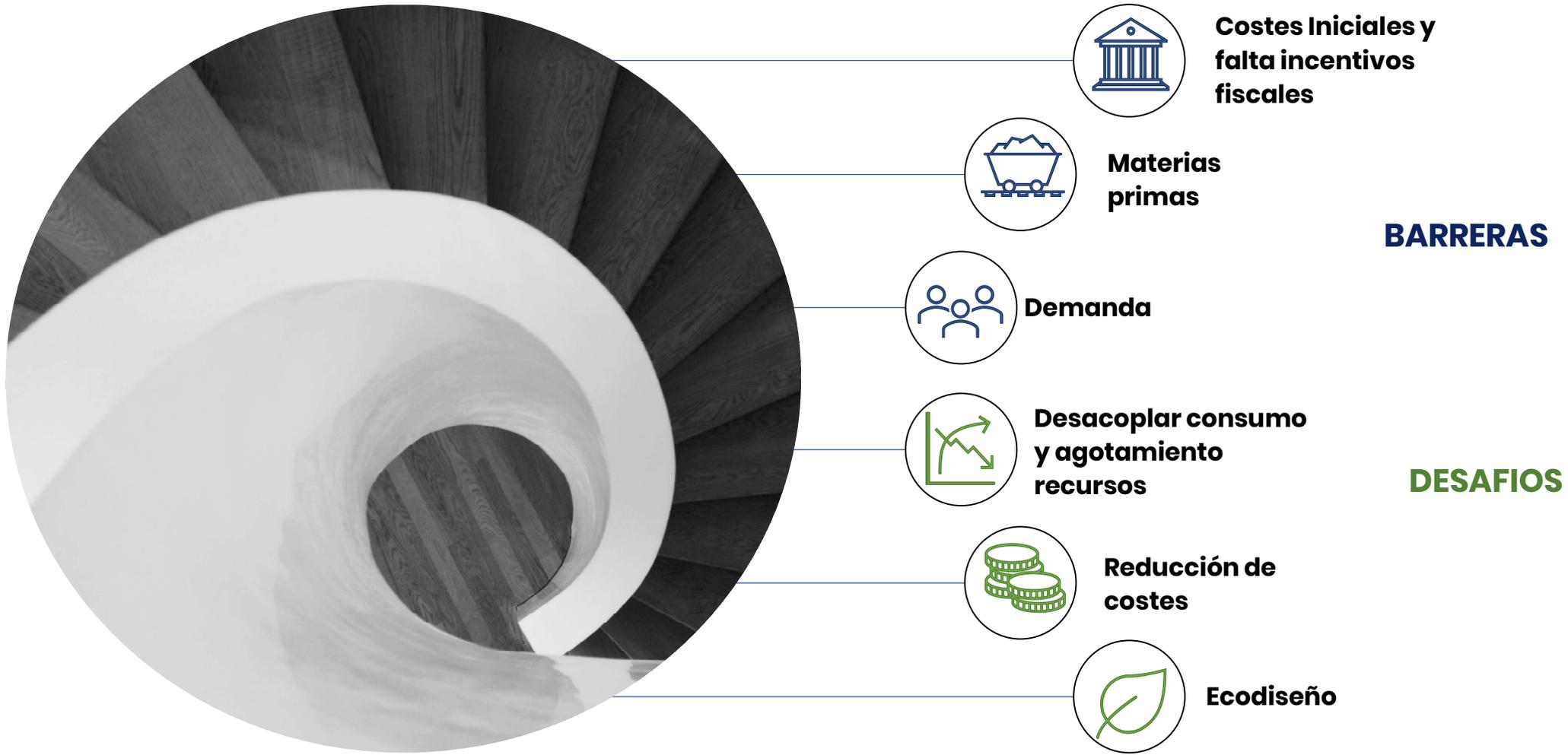
- Incluye como **costes adicionales** en la RAP
- Se mantiene el establecer los costes por **estudios independientes** por CCAA, aunque lo modula y cita servicios de gestión de residuos con buena relación coste-eficiencia.
- **Método cálculo de objetivos** en CCAA, de acuerdo a metodología común en caso de que no se haya definido en el ámbito europeo. Falta: en función de los productos incluidos en los Sistemas Colectivos de RAP (SCRAPs).
- Si se incumplen objetivos de recogida separada para botellas de bebidas se establecerá Sistema de Depósito (**SDDR**). Falta: respetar cumplimiento de objetivos de los diferentes materiales.
- Microesferas: prohibición en coherencia con los tiempos del ámbito UE, falta que también haya coherencia con el contenido.
- Aunque se retrasa la entrada en vigor del **impuesto al plástico**, no hay minoración.
- Descontaminación **suelos**: Plazo de 3 años.

4. PREOCUPACIONES DE LAS EMPRESAS ESPAÑOLAS

No se ha modificado el texto según lo solicitado desde CEOE

- **Autosuficiencia y proximidad:** obliga aplicación en el interior de las CCAA y destino a instalaciones cercanas.
- Destinar a **venta a granel** o reutilización, en comercios >400m², el 20% de su área de venta.
- **Almacenamiento** de residuos: no se modulan las obligaciones.
- Impacto de los ambiciosos objetivos de reducción de plásticos **SUP**.
- Mantiene reflejar en el **ticket de venta** el precio de SUP
- Impuesto al plástico: incluye la referencia a los productos “que contengan” plástico y mantiene periodo de liquidación del trimestre natural.
- Mantiene posibilidad de incrementar los tipos impositivos del Impuesto al vertedero y por lo tanto el riesgo de desarmonización.

5. CONCLUSIONES



MUCHAS GRACIAS